



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu
Calea de urmat după Acordul de la Paris: evaluarea implicațiilor Acordului de la Paris
– document care însoțește propunerea de decizie a Consiliului privind semnarea, în
numele Uniunii Europene, a Acordului de la Paris adoptat în temeiul Convenției-cadru
a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice**

COM (2016) 110 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr.1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/403/09.05.2016,

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1.

(1) Constată că principalele obiective ale Acordului de la Paris sunt:

- a) Stabilirea unui plan de acțiune la nivel mondial pe care omenirea ar trebui să îl urmeze pentru a evita apariția unor schimbări climatice periculoase;
- b) Stabilirea unui obiectiv pe termen lung pentru limitarea încălzirii globale și a creșterii temperaturii la 1,5°C peste nivelurile preindustriale;
- c) Transmiterea semnalului clar că se menține tranziția la nivel mondial către energia curată și că resursele nu trebuie să se mai bazeze pe combustibilii fosili;
- d) Transformarea combaterii schimbărilor climatice într-un efort global la care contribuie 189 de planuri climatice naționale care acoperă aproximativ 98% din totalul emisiilor;
- e) Oferirea unui mecanism dinamic prin care, începând din 2023, părțile vor realiza, la fiecare 5 ani, un „bilanț la nivel mondial”, pentru a analiza progresele înregistrate în reducerea emisiilor, adaptarea la schimbările climatice, precum și sprijinul acordat și primit având în vedere obiectivele pe termen lung ale acordului;
- f) Părțile au obligația juridică de a continua măsurile de atenuare la nivel național, în vederea realizării obiectivelor contribuțiilor proprii;

- g) Instituirea unui cadru mai puternic de transparență și de responsabilitate (inclusiv prezentarea la fiecare doi ani de către toate Părțile a inventarelor naționale ale gazelor cu efect de seră și a informațiilor necesare pentru a urmări progresul acestora), o expertiză tehnică, o analiză multilaterală a progreselor înregistrate de Părți și un mecanism pentru facilitarea punerii în aplicare și pentru promovarea respectării dispozițiilor acordului;
 - h) Prevederea unui pachet de solidaritate ambițios privind finanțarea combaterii schimbărilor climatice și abordarea nevoilor legate de adaptare și de pierderile asociate efectelor adverse ale schimbărilor climatice; încurajează o mai bună cooperare între Părți privind schimbul de cunoștințe științifice referitoare la adaptare și de informații referitoare la practicile și politicile existente.
- (2) Consideră că:
- a) Acordul de la Paris este un document cu prevederi care trebuie clarificate și implementate pentru a sprijini atingerea obiectivelor pe care UE și întreaga comunitate internațională și le-au asumat la Paris;
 - b) Apreciază efortul Comisiei de a elabora și adopta Comunicarea referitoare la evaluarea rezultatului Conferinței de la Paris precum și acțiunile ulterioare;
 - c) Documentul prezintă cu claritate viziunea Comisiei cu privire la pașii care trebuie urmați.
- (3) Recomandă autorităților naționale participarea la procesele de revizuire în temeiul Acordului de la Paris, al căror scop este realizarea obiectivului de limitare a încălzirii globale.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f și art. 30, lit. b) din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU TĂRICEANU

București, 2016

Nr.



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXII/	403
Data	08.05.2016

RAPORT

la

**Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu
Calea de urmat după Acordul de la Paris: evaluarea implicațiilor Acordului
de la Paris – document care însoțește propunerea de decizie a Consiliului
privind semnarea, în numele Uniunii Europene, a Acordului de la Paris
adoptat în temeiul Convenției-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra
schimbărilor climatice - COM (2016) 110 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces verbal la **Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu, Calea de urmat după Acordul de la Paris: evaluarea implicațiilor Acordului de la Paris – document care însoțește propunerea de decizie a Consiliului privind semnarea, în numele Uniunii Europene, a Acordului de la Paris adoptat în temeiul Convenției-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice - COM (2016) 110 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Octavian MOTOC.

La lucrările comisiei din data de 26 aprilie 2016 au participat reprezentanți ai Ministerului Mediului și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Mediului, Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru Afaceri Europene.

A fost analizat Procesul verbal nr. LXXI/122/18.04.2016 al Comisiei pentru Transporturi și Energie și Procesul verbal nr. LXXII/37/2016 al Comisiei pentru Mediu.

Acordul de la Paris din 2015 reprezintă un punct de referință semnificativ din punct de vedere istoric în combaterea schimbărilor climatice la nivel mondial, fiind primul acord multilateral care acoperă aproape toate emisiile la nivel mondial.

Acordul de la Paris prevede limitarea încălzirii globale sub 2 grade Celsius și continuarea eforturilor pentru limitarea creșterii temperaturii la 1,5 grade Celsius.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene notează următoarele:

I. Constată că principalele obiective ale Acordului de la Paris sunt:

- a. Stabilirea unui plan de acțiune la nivel mondial pe care omenirea ar trebui să îl urmeze pentru a evita apariția unor schimbări climatice periculoase;
- b. Stabilirea unui obiectiv pe termen lung pentru limitarea încălzirii globale și a creșterii temperaturii la 1,5°C peste nivelurile preindustriale;
- c. Transmiterea semnalului clar că se menține tranziția la nivel mondial către energia curată și că resursele nu trebuie să se mai bazeze pe combustibili fosili;
- d. Transformarea combaterii schimbărilor climatice într-un efort global la care contribuie 189 de planuri climatice naționale care acoperă aproximativ 98% din totalul emisiilor;
- e. Oferirea unui mecanism dinamic prin care, începând din 2023, părțile vor realiza, la fiecare 5 ani, un „bilanț la nivel mondial”, pentru a analiza progresele înregistrate în reducerea emisiilor, adaptarea la schimbările climatice, precum și sprijinul acordat și primit având în vedere obiectivele pe termen lung ale acordului;
- f. Părțile au obligația juridică de a continua măsurile de atenuare la nivel național, în vederea realizării obiectivelor contribuțiilor proprii;
- g. Instituirea unui cadru mai puternic de transparență și de responsabilitate (inclusiv prezentarea la fiecare doi ani de către toate Părțile a inventarelor naționale ale gazelor cu efect de seră și a informațiilor necesare pentru a urmări progresul acestora), o expertiză tehnică, o analiză multilaterală a progreselor înregistrate de Părți și un mecanism pentru facilitarea punerii în aplicare și pentru promovarea respectării dispozițiilor acordului;
- h. Prevederea unui pachet de solidaritate ambițios privind finanțarea combaterii schimbărilor climatice și abordarea nevoilor legate de adaptare și de pierderile asociate efectelor adverse ale schimbărilor climatice; încurajează o mai bună cooperare între Părți privind schimbul de cunoștințe științifice referitoare la adaptare și de informații referitoare la practicile și politicile existente.

II. Consideră că:

- a. Acordul de la Paris este un document cu prevederi care trebuie clarificate și implementate pentru a sprijini atingerea obiectivelor pe care UE și întreaga comunitate internațională și le-au asumat la Paris;
- b. Apreciază efortul Comisiei de a elabora și adopta Comunicarea referitoare la evaluarea rezultatului Conferinței de la Paris precum și acțiunile ulterioare;
- c. Documentul prezintă cu claritate viziunea Comisiei cu privire la pașii care trebuie urmați.

III. Recomandă autorităților naționale participarea la procesele de revizuire în temeiul Acordului de la Paris, al căror scop este realizarea obiectivului de limitare a încălzirii globale.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu majoritate de voturi, formularea unui Raport la COM (2016) 110 final.

Comisia pentru Afaceri Europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind documentul examinat, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

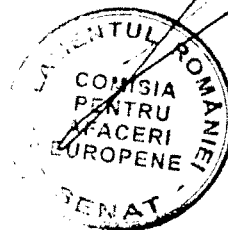
PREȘEDINTE,

Senator Anca Daniela BOAGIU



SECRETAR,

Senator Haralambie VOCHÎȚOIU



Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE



**Parlamentul României
Senat**

PROIECT

HOTĂRÂRE

**referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor
O strategie UE pentru încălzire și răcire
COM (2016) 51 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/376/26.04.2016,

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1.

Se constată că strategia asigură:

a. Cadrul privind integrarea eficientă a politicilor energetice UE, în principal prin focalizarea asupra pierderilor energetice din clădiri, maximizarea eficienței și durabilității sistemelor de încălzire și răcire, susținerea eficienței în industrie și acumularea beneficiilor care decurg din integrarea încălzirii și răcirii în sistemul de electricitate:

b. Eliminarea barierelor aferente decarbonizării în ceea ce privește industria și construcțiile, creșterea eficienței energetice și a energiei regenerabile cu impact asupra sectorului energetic și o viziune mai strategică în ceea ce privește sectorul energetic, luând în considerare faptul că UE dorește să îmbunătățească interdependența sa energetică de furnizorii externi.

c. Facilitarea accesului consumatorilor la informații, pentru a permite acestora să înțeleagă mai bine modul de utilizare a energiei și efectuarea unei alegeri informate pentru realizarea economiilor de energie, precum și la informarea lor cu privire la posibilele reabilitări de eficiență energetică și la opțiunile privind generarea propriei energii, prin utilizarea surselor de energii regenerabile.

Se atrage atenția că realizarea obiectivelor strategiei include în primul rând o serie de măsuri vizând: asigurarea expertizei necesare bazată pe proiecte de arhitectură orientate către tehnici noi și pe utilizare a materialelor avansate împreună cu aplicarea unor tehnologii inteligente. Se menționează de asemenea necesitatea prevederii unor produse financiare mai atractive, care nu trebuie să se bazeze numai pe piața publică bazată pe o proiectare ecologică adaptată a echipamentelor de încălzire și răcire, cele existente urmând să fie înlocuite pe termen mediu și lung.

Se apreciază că obiectivele comunicării analizate, corespund intereselor României și susțin măsurile propuse. Se recomandă:

a. Încurajarea utilizării pe scară largă a energie din surse regenerabile.

b. Stimularea creării de noi resurse energetice regenerabile prin implementarea de programe de finanțare care să faciliteze, crearea sau extinderea de noi resurse energetice regenerabile, în contextul în care condiționalitățile și disponibilitățile pedologice și climatice/hidrologice specifice României permit aceste măsuri. Exemple: înființarea culturilor energetice moderne (*în regim silvic și agrosilvic* - 20.000 de hectare cultivate, asigură încălzirea pentru 140.000 de apartamente, în condițiile în care România deține aprox. 500.000 ha de terenuri fără folosință agricolă, care în 10-20 ani s-ar regenera putând deveni terenuri agricole), crearea de microhidrocentrale, micro centrale eoliene și solare.

c. Articularea sinergiilor sistemului energetic național în jurul următoarelor axe : încălzire și răcire urbană, cogenerare de energie termică și electrică cu accent pe energia regenerabilă, clădiri inteligente.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f și art. 30, lit. b) din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București,.....2016

Nr.



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXII/	402
Data	09.05.2016

RAPORT

la

Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social, Comitetul Regiunilor - O strategie UE pentru încălzire și răcire

COM(2016) 51 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal la **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social, Comitetul Regiunilor - O strategie UE pentru încălzire și răcire - COM (2016) 51 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Octavian MOTOC.

La lucrările comisiei din data de 26 aprilie 2016 au participat reprezentanți ai Ministerului Mediului și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Mediului, Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

A fost analizat Procesul verbal nr. LXIX/10/29.03.2016 al Comisiei pentru strategie și dezvoltare economică.

În cadrul acestui document sunt identificate domeniile care necesită reforme sau actualizări pentru a deveni viabile pe termen lung și pentru a contribui la realizarea obiectivelor Uniunii Energetice, respectiv:

- a- stoparea pierderilor de energie din clădiri;
- b- maximizarea eficienței și sustenabilității sistemelor de încălzire și răcire;
- c- promovarea eficienței în cadrul industriei;
- d- valorificarea beneficiilor aduse de integrarea încălzirii și răcirii în sistemul de energie electrică;
- e- modalitățile de creștere a eficacității fondurilor publice și de mobilizare a investitorilor privați.

În urma examinării, **membrii Comisiei pentru Afaceri Europene notează următoarele:**

I. Constată că principalele obiective ale Comunicării sunt:

- a) identificarea obstacolelor care intervin în calea renovării energetice a clădirilor.
În acest sens, măsurile care sunt necesare ar trebui să vizeze:
 - 1- asigurarea expertizei necesare, dublată de proiecte de arhitectură orientate către tehnici noi și utilizarea de materiale avansate, împreună cu aplicarea unor tehnologii inteligente;
 - 2- necesitatea unor produse financiare mai atractive care nu trebuie să se bazeze însă numai pe piața publică;
 - 3- necesitatea unei proiectări ecologice adaptate a echipamentelor de încălzire și răcire.
- b) în cadrul sectorului industrial încurajarea utilizării pe scară largă a energiei din surse regenerabile;
- c) articularea sinergiilor sistemului energetic în jurul următoarelor axe:
 - 1 - încălzire și răcire urbană;
 - 2- cogenerare de energie termică și electrică, cu accent pe energia regenerabilă;
 - 3- clădiri inteligente.

Comisia Europeană invită statele membre:

- a) să își revizuiască legislația privind proprietatea pentru a găsi modalități de împărțire a câștigurilor, rezultate din îmbunătățirea eficienței energetice, între proprietari și chiriași în proprietățile închiriate private și modalități de împărțire a beneficiilor și a costurilor în rândul locatarilor din imobilele cu mai multe apartamente. Aceste aspecte ar putea fi prevăzute în statutul juridic al co-proprietăților sau în regulamentul asociațiilor de proprietari.
- b) să se asigure că o parte din finanțarea pentru eficiența energetică este dedicată îmbunătățirilor pentru gospodăriile aflate în stare de precaritate energetică sau pentru persoanele care locuiesc în zonele cele mai defavorizate, de exemplu, prin investiții în echipamente de încălzire și răcire eficiente din punct de vedere energetic;
- c) să colaboreze cu părțile interesate pentru a crește gradul de sensibilizare a consumatorilor cu privire la eficiența energetică a gospodăriilor și, în special, cu organisme, precum asociațiile de consumatori, care îi pot consilia pe consumatori în legătură cu modalitățile eficiente și durabile de încălzire, răcire și izolare;
- d) să stimuleze implementarea recomandărilor formulate în cadrul auditurilor energetice ale societăților;
- e) să-i sprijine pe actorii locali și regionali care pot îmbunătăți atractivitatea financiară a investițiilor prin gruparea proiectelor individuale în pachete mai mari de investiții.

II. Consideră că:

- a) obiectivele comunicării analizate corespund intereselor României și susțin măsurile propuse;
- b) pentru eliminarea obstacolelor care împiedică sectorul încălzirii și răcirii să devină mai eficient și mai durabil, vor fi necesare acțiuni la nivel local, regional și național, într-un cadru european favorabil.

III. Recomandă Guvernului României ca măsurile care trebuie luate să vizeze:

- a) asigurarea expertizei necesare, dublată de proiecte de arhitectură orientate către tehnici noi și utilizare a materialelor avansate, împreună cu aplicarea unor tehnologii inteligente;
- b) crearea unor produse financiare atractive care nu trebuie să se bazeze însă numai pe piața publică;
- c) obligativitatea unei proiectări ecologice a echipamentelor de încălzire și răcire;
- d) încurajarea utilizării pe scară largă a energiei din surse regenerabile;
- e) stimularea legislativă și financiară pentru crearea de noi resurse energetice regenerabile, prin implementarea de programe de finanțare care să faciliteze crearea sau extinderea de noi resurse energetice regenerabile, în contextul în care condiționalitățile și disponibilitățile pedologice, climatice și hidrologice specifice României permit aceste măsuri, precum:
 - 1- înființarea de culturi energetice moderne în regim silvic și agrosilvic. Spre exemplu, cultivarea a 20.000 de hectare asigură energia pentru încălzirea a 140.000 de apartamente. Romania deține aprox. 500.000 ha de terenuri fără folosință agricolă și neutilizate care, în plus față de exploatarea imediată pentru astfel de culturi, au ca beneficiu, în aproximativ 20 ani, regenerarea acestor suprafețe care, astfel, ar redeveni terenuri agricole.
 - 2- utilizarea biocombustibililor;
 - 3- crearea de microhidrocentrale;
 - 4- microcentrale eoliene și solare.
- f) sinergiile sistemului energetic național vor trebui să fie articulate în jurul următoarelor axe :
 - 1- încălzire și răcire urbană;
 - 2- cogenerare de energie termică și electrică cu accent pe energia regenerabilă;
 - 3- clădiri inteligente.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu majoritate de voturi, **formularea unui Raport la COM (2016) 110 final.**

Comisia pentru Afaceri Europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind documentul examinat, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator Anca Daniela BOAGIU



SECRETAR,

Senator Haralambie VOCHIȚOIU



Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE